

Projekt

**Uchwała nr
Rady Powiatu w Opatowie**

z dnia 31 sierpnia 2026 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Opatowskiego

Na podstawie art. 53 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252 i 912) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 426, 635, 680 i 912), uchwala się, co następuje:

§ 1. Projekt uchwały budżetowej Powiatu Opatowskiego określa w szczególności:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i wydatków majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetowej;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu;
- 5) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych, a także – jeżeli dotyczy – limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 tej ustawy;
- 6) kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym z tytułu udzielonych przez Powiat Opatowski poręczeń i gwarancji;
- 7) szczególne zasady wykonywania budżetu Powiatu Opatowskiego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw;
- 8) upoważnienia dla Zarządu Powiatu w Opatowie przewidziane przepisami prawa, w zakresie niezbędnym do wykonywania budżetu;
- 9) inne postanowienia wymagane przepisami prawa.

§ 2. 1. Projekt uchwały budżetowej Powiatu Opatowskiego wraz z załącznikami sporządza się w szczególności nie mniejszej niż określona w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień ust. 2.

2. Projekt uchwały budżetowej obejmuje w szczególności:

- 1) zestawienie planowanych dochodów budżetu w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, tj. według działów, rozdziałów i paragrafów, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł;
- 2) zestawienie planowanych wydatków budżetu w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i wydatków majątkowych, w szczególności określonej w art. 236 ustawy o finansach publicznych;

- 3) zestawienie planowanych przedsięwzięć wieloletnich, w podziale na zadania bieżące i majątkowe;
- 4) zestawienie planowanych zakupów i zadań inwestycyjnych przewidzianych do realizacji w roku budżetowym;
- 5) zestawienie planowanych wydatków na programy i projekty finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych;
- 6) zestawienie planowanych przychodów i rozchodów budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej;
- 7) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Opatowskiego, w szczególności określonej w art. 215 ustawy o finansach publicznych, ze wskazaniem podmiotu otrzymującego dotację, przeznaczenia dotacji oraz klasyfikacji budżetowej;
- 8) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Powiatowi Opatowskiemu odrębnymi ustawami;
- 9) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej;
- 10) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- 11) plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, jeżeli taka forma organizacyjno-prawna występuje w Powiecie Opatowskim;
- 12) plan dochodów gromadzonych na wydzielonych rachunkach jednostek budżetowych oraz wydatków nimi finansowanych, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w podziale na poszczególne jednostki budżetowe;
- 13) zestawienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

§ 3. 1. Zarząd Powiatu w Opatowie, w terminie do dnia 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy, podejmuje uchwałę określającą podstawowe założenia, wskaźniki i wytyczne do opracowania projektu uchwały budżetowej oraz wzory materiałów planistycznych.

2. Jednostki organizacyjne Powiatu Opatowskiego oraz powiatowe służby, inspekcje i straże przygotowują i przedkładają materiały planistyczne niezbędne do opracowania projektu uchwały budżetowej, zgodnie z zasadami, zakresem i terminami określonymi przez Zarząd Powiatu w uchwale, o której mowa w ust. 1.

3. Powiatowe służby, inspekcje i straże przedstawiają w materiałach planistycznych w szczególności przewidywane dochody i wydatki związane z wykonywaniem powierzonych im zadań oraz informacje i objaśnienia niezbędne do opracowania projektu budżetu Powiatu.

4. Radni Rady Powiatu w Opatowie, jednostki samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe, mieszkańcy oraz inne podmioty mogą składać Zarządowi Powiatu w Opatowie wnioski do projektu uchwały budżetowej w terminie do dnia 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy.

5. Wnioski, o których mowa w ust. 4, powinny zawierać określenie proponowanego zadania wraz z jego uzasadnieniem oraz, w miarę możliwości, szacunkową wartość jego realizacji.

6. Wnioski złożone po terminie, o którym mowa w ust. 4, mogą zostać pozostawione bez rozpatrzenia.

6. Zarząd Powiatu w Opatowie sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej Radzie Powiatu w Opatowie oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej, celem zaopiniowania, w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

§ 4. 1. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej Powiatu Opatowskiego obejmuje w szczególności:

- 1) opis planowanych dochodów, ze wskazaniem głównych źródeł ich pochodzenia;
- 2) opis planowanych wydatków bieżących i majątkowych, z uwzględnieniem głównych kierunków ich przeznaczenia;
- 3) objaśnienia dotyczące planowanego wyniku budżetu, w tym wskazanie źródeł pokrycia deficytu budżetowego albo przeznaczenia nadwyżki budżetowej;
- 4) omówienie planowanych źródeł przychodów oraz ich przeznaczenia;
- 5) omówienie planowanych rozchodów budżetu;
- 6) informację o planowanych dochodach gromadzonych na wydzielonych rachunkach jednostek budżetowych oraz wydatkach nimi finansowanych;
- 7) objaśnienie innych istotnych założeń mających wpływ na wielkość planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu.

2. Materiały informacyjne przedkładane wraz z projektem uchwały budżetowej obejmują:

- 1) zestawienie planowanych wydatków jednostek oświatowych na dany rok budżetowy;
- 2) informację o planowanym zatrudnieniu w jednostkach organizacyjnych Powiatu Opatowskiego w danym roku budżetowym;
- 3) zestawienie planowanych dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną, ze wskazaniem przeznaczenia tych wydatków;
- 4) projekt planu finansowego samorządowej instytucji kultury;
- 5) projekt planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego.

§ 5. 1. Po otrzymaniu projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Przewodniczący Rady Powiatu w Opatowie przekazuje go niezwłocznie komisjom Rady Powiatu w Opatowie.

2. Komisje Rady Powiatu rozpatrują projekt uchwały budżetowej w zakresie swojej właściwości i formułują opinie w terminie do dnia 15 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy

3. Opinie komisji mogą zawierać wnioski i propozycje zmian do projektu uchwały budżetowej.

4. Wnioski i propozycje zmian do projektu powinny wskazywać ich skutki finansowe oraz, jeżeli powodują zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów, proponowany sposób zbilansowania budżetu.

5. Opinie komisji wraz ze zgłoszonymi wnioskami i propozycjami zmian przekazuje się Przewodniczącemu Rady Powiatu oraz Zarządowi Powiatu w Opatowie.

7. Zarząd Powiatu w Opatowie może przedstawić stanowisko do opinii, wniosków i propozycji zmian zgłoszonych przez komisje Rady Powiatu w Opatowie.

§ 6. 1. Zarząd Powiatu w Opatowie może, z własnej inicjatywy lub w związku z wnioskami i propozycjami zmian zgłoszonymi w toku prac nad projektem uchwały budżetowej, wnieść autopoprawkę do przedłożonego projektu.

2. Autopoprawkę wraz z uzasadnieniem Zarząd Powiatu w Opatowie przedkłada Radzie Powiatu w Opatowie.

3. Zmiany projektu uchwały budżetowej dokonywane w toku prac Rady Powiatu wymagają zachowania ograniczeń wynikających z art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 7. Rozpatrzenie projektu uchwały budżetowej na sesji Rady Powiatu w Opatowie obejmuje w szczególności:

- 1) przedstawienie projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem;
- 2) przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej;
- 3) przedstawienie opinii komisji stałych Rady Powiatu w Opatowie;
- 4) przedstawienie autopoprawek Zarządu Powiatu w Opatowie, jeżeli zostały wniesione;
- 6) dyskusję nad projektem uchwały budżetowej;
- 7) rozpatrzenie i głosowanie zgłoszonych autopoprawek oraz pozostałych wniosków i propozycji zmian do projektu uchwały budżetowej;
- 8) głosowanie nad projektem uchwały budżetowej z uwzględnieniem zmian przyjętych przez Radę Powiatu w Opatowie.

§ 8. Traci moc uchwała Nr XLVII/208/10 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 22 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Opatowskiego.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Rada Powiatu określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, uwzględniając w szczególności obowiązki powiatowych służb, inspekcji i straży w toku prac nad tym projektem.

Stosownie natomiast do art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia oraz materiałów informacyjnych, które zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu wraz z projektem uchwały budżetowej.

Projektowana uchwała kompleksowo określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Opatowskiego, w tym wymaganą szczegółowość projektu budżetu, zakres jego załączników, wymagania dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych, a także zasady procedowania projektu przez komisje Rady Powiatu oraz Radę Powiatu.

Przyjęte rozwiązania przewidują, że Zarząd Powiatu w Opatowie, w terminie do dnia 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy, określa w drodze odrębnej uchwały podstawowe założenia, wskaźniki i wytyczne do opracowania projektu uchwały budżetowej oraz wzory materiałów planistycznych. Pozwala to na dostosowanie szczegółowych zasad przygotowania materiałów planistycznych do aktualnych uwarunkowań finansowych, organizacyjnych i prawnych, bez konieczności każdorazowej zmiany uchwały Rady Powiatu.

Jednocześnie w projekcie celowo nie określono szczegółowego podziału czynności pomiędzy poszczególne komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Opatowie, kierowników tych komórek, pracowników zatrudnionych na samodzielnych stanowiskach oraz Skarbnika Powiatu. Szczegółowa organizacja prac związanych z przygotowaniem materiałów planistycznych została pozostawiona Zarządowi Powiatu w Opatowie.

Rozwiązanie to uwzględnia stanowisko wyrażone przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w uchwale Nr 15.216.2026 z dnia 28 lipca 2026 r. W rozstrzygnięciu tym Kolegium wskazało, że uchwała podejmowana na podstawie art. 234 ustawy o finansach publicznych nie powinna regulować szczegółowej procedury prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy, w tym szczegółowych obowiązków poszczególnych pracowników i kierowników jednostek, gdyż prowadziłoby to do ingerencji organu stanowiącego w sferę kompetencji organu wykonawczego. Kolegium podkreśliło przy tym rozdzielenie procedury budżetowej na fazę opracowania projektu przez organ wykonawczy oraz fazę rozpatrywania projektu przez organ stanowiący.

Powyższe stanowisko zostało uwzględnione przy redagowaniu projektu jako wskazówka interpretacyjna dotycząca właściwego rozgraniczenia kompetencji Rady Powiatu i Zarządu Powiatu. Jednocześnie, z uwagi na szczególną regulację art. 53 ustawy o samorządzie powiatowym, w projekcie uchwały uwzględniono obowiązki powiatowych służb, inspekcji i straży w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt określa również termin składania wniosków do projektu budżetu przez radnych Powiatu, jednostki samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe, mieszkańców oraz inne podmioty, a także zasady dalszego procedowania projektu po jego przedłożeniu Radzie Powiatu.

Uregulowano ponadto tryb opiniowania projektu uchwały budżetowej przez komisje Rady Powiatu, zasady formułowania wniosków i propozycji zmian, możliwość wniesienia przez Zarząd Powiatu autopoprawek oraz sposób rozpatrywania projektu podczas sesji budżetowej. Przyjęte rozwiązania mają zapewnić przejrzystość procedury budżetowej oraz prawidłowe wykonywanie kompetencji zarówno przez Zarząd Powiatu, jak i Radę Powiatu.

W uchwale określono również wymagany zakres uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz katalog materiałów informacyjnych przedkładanych Radzie Powiatu wraz z projektem. Materiały te mają umożliwić radnym dokonanie pełnej oceny podstawowych założeń finansowych Powiatu Opatowskiego, w szczególności w zakresie planowanych dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz najważniejszych obszarów działalności jednostek organizacyjnych Powiatu.

Potrzeba podjęcia nowej uchwały wynika również ze zmian przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących zasad klasyfikowania i prezentowania dochodów i wydatków budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Zmiany te uzasadniają dostosowanie obowiązującej w Powiecie Opatowskim procedury budżetowej do aktualnego stanu prawnego.

Dotychczas obowiązująca uchwała Nr XLVII/208/10 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 22 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Opatowskiego została podjęta w odmiennym stanie prawnym i wymaga zastąpienia regulacją odpowiadającą aktualnym przepisom oraz obecnym potrzebom w zakresie organizacji procesu planowania budżetowego.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest zasadne.

Opracował: Wydział Finansowy