

Projekt

z dnia 8 kwietnia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**Uchwała nr
Rady Powiatu w Opatowie**

z dnia 13 kwietnia 2026 r.

w sprawie utworzenia spółdzielni socjalnej pod nazwą Spółdzielnia Socjalna „REGIONALNA”

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252), art. 4 ust. 2 pkt 2, art. 5 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 48), a także § 5a uchwały Nr XLI.18.2014 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji przez Powiat Opatowski (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 1255 oraz z 2026 r. poz. 1006), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Powiat Opatowski wyraża wolę utworzenia spółdzielni socjalnej pod nazwą: **Spółdzielnia Socjalna „REGIONALNA”** z siedzibą w Opatowie, zwanej dalej „Spółdzielnią”, której działania będą miały na celu przywracanie na rynek pracy osób długotrwale bezrobotnych, niepełnosprawnych i innych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

2. Założycielami Spółdzielni będą: Powiat Opatowski oraz Gmina Pleśna.

3. Powiat Opatowski obejmie w Spółdzielni jeden (1) udział członkowski i pokryje go wkładem pieniężnym w wysokości **1 500,00 zł** (słownie: jeden tysiąc pięćset złotych) oraz uiści wpisowe w wysokości **500,00 zł** (słownie: pięćset złotych), na zasadach i w terminach określonych w Statucie Spółdzielni.

§ 2. 1. Spółdzielnia prowadzić będzie działalność w szczególności w zakresie: produkcji artykułów spożywczych oraz świadczenia usług gastronomicznych, sprzedaży detalicznej, w tym sprzedaży żywności i artykułów codziennego użytku, działalności edukacyjnej, szkoleniowej oraz integracyjnej, wynajmu i zarządzania nieruchomościami, działalności wspierającej rozwój społeczności lokalnych oraz ekonomii społecznej, a także realizacji usług społecznych oraz zadań o charakterze użyteczności publicznej.

2. Szczegółowy zakres działalności oraz zasady funkcjonowania Spółdzielni określone zostaną w jej Statucie.

§ 3. Upoważnia się Zarząd Powiatu w Opatowie do podejmowania wszelkich czynności faktycznych i prawnych związanych z utworzeniem Spółdzielni oraz wykonywaniem praw i obowiązków Powiatu Opatowskiego jako jej członka.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

Uzasadnienie

Podjęcie niniejszej uchwały znajduje uzasadnienie w konieczności realizacji przez Powiat Opatowski zadań publicznych o charakterze społecznym, w szczególności w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu oraz wspierania aktywizacji zawodowej osób pozostających poza rynkiem pracy.

Planowane utworzenie spółdzielni socjalnej pod nazwą Spółdzielnia Socjalna „REGIONALNA” stanowi narzędzie służące prowadzeniu działań reintegracyjnych wobec osób długotrwale bezrobotnych, osób z niepełnosprawnościami oraz innych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. W warunkach lokalnych Powiatu Opatowskiego dostrzegalne jest trwałe zapotrzebowanie na inicjatywy sprzyjające aktywizacji społeczno-zawodowej tej grupy mieszkańców, w tym poprzez tworzenie miejsc pracy o charakterze wspieranym.

Spółdzielnia socjalna, jako podmiot ekonomii społecznej, umożliwia prowadzenie działalności gospodarczej w powiązaniu z realizacją celów społecznych. Jej istotą jest łączenie funkcji ekonomicznych z działaniami na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej. Planowana działalność Spółdzielni obejmować będzie w szczególności prowadzenie działalności w zakresie produkcji artykułów spożywczych oraz świadczenia usług gastronomicznych, sprzedaży detalicznej, w tym sprzedaży żywności i artykułów codziennego użytku, działalności edukacyjnej, szkoleniowej oraz integracyjnej, wynajmu i zarządzania nieruchomościami, działalności wspierającej rozwój społeczności lokalnych oraz ekonomii społecznej, a także realizacji usług społecznych oraz zadań o charakterze użyteczności publicznej, co odpowiada zidentyfikowanym potrzebom lokalnej społeczności oraz wpisuje się w katalog zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 12 pkt 8 lit. f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu, w tym dotyczących tworzenia i przystępowania do spółdzielni.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych, ustawa ta określa zasady zakładania, prowadzenia działalności, łączenia oraz likwidacji spółdzielni socjalnej, natomiast w sprawach w niej nieuregulowanych zastosowanie znajdują przepisy ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (art. 1 ust. 2).

Stosownie do art. 2 ust. 1 tej ustawy, przedmiotem działalności spółdzielni socjalnej jest prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę jej członków oraz pracowników. Jednocześnie, zgodnie z art. 2 ust. 2, spółdzielnia socjalna działa na rzecz społecznej i zawodowej reintegracji swoich członków i pracowników, poprzez odbudowanie zdolności do uczestnictwa w życiu społecznym oraz zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy. Działania te mają charakter odrębny od działalności gospodarczej prowadzonej przez spółdzielnię.

Ponadto, zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy, spółdzielnia socjalna może prowadzić działalność społeczną, oświatowo-kulturalną oraz działalność społecznie użyteczną w sferze zadań publicznych, co pozostaje w bezpośrednim związku z zadaniami własnymi powiatu.

W tym kontekście należy podkreślić, że zgodnie z art. 8 ustawy o spółdzielniach socjalnych, działalność statutowa spółdzielni socjalnej w części obejmującej reintegrację społeczną i zawodową oraz działalność wskazaną w art. 2 ust. 3 nie stanowi działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Może ona być prowadzona jako działalność odpłatna lub nieodpłatna działalność statutowa. Oznacza to, że funkcjonowanie spółdzielni socjalnej ma charakter szczególny i wykracza poza klasyczny model działalności komercyjnej, koncentrując się na realizacji celów społecznych.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy, nazwa spółdzielni zawiera oznaczenie „Spółdzielnia Socjalna”, co zostało uwzględnione w projektowanej nazwie podmiotu.

Podstawę do utworzenia spółdzielni przez jednostki samorządu terytorialnego stanowi art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o spółdzielniach socjalnych, zgodnie z którym spółdzielnię socjalną mogą założyć m.in. jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei art. 5 ust. 1 tej ustawy wskazuje, że w przypadku gdy założycielami są osoby prawne, liczba założycieli nie może być mniejsza niż dwa – warunek ten zostaje spełniony poprzez udział Powiatu Opatowskiego oraz Gminy Pleśna.

Jednocześnie należy wskazać na obowiązek wynikający z art. 5a ustawy, zgodnie z którym w przypadku założenia spółdzielni socjalnej przez jednostki samorządu terytorialnego, spółdzielnia zobowiązana jest do zatrudnienia co najmniej pięciu osób spośród osób wskazanych w art. 4 ust. 1 ustawy, w terminie 6 miesięcy od dnia wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, co stanowi istotny element realizacji celu reintegracyjnego.

Dodatkowo należy podkreślić, że zgodnie z art. 15 ustawy o spółdzielniach socjalnych działalność spółdzielni socjalnej może być wspierana ze środków budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, w szczególności poprzez dotacje, pożyczki, poręczenia, a także wsparcie doradcze i organizacyjne. Wsparcie to może być udzielane w drodze uchwały właściwych organów jednostek samorządu terytorialnego, co dodatkowo potwierdza zasadność oraz zgodność z prawem działań podejmowanych przez Powiat Opatowski.

Podjęcie uchwały znajduje również umocowanie w § 5a uchwały Nr XLI.18.2014 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 3 kwietnia 2014 r., zgodnie z którym Powiat Opatowski może obejmować udziały w spółdzielniach tworzonych lub współtworzonych przez Powiat, a Zarząd Powiatu upoważniony jest do dokonywania czynności związanych z wnoszeniem udziałów w ramach środków przewidzianych w budżecie.

Podjęcie niniejszej uchwały wywoła skutki finansowe dla budżetu Powiatu Opatowskiego, polegające na konieczności wniesienia wkładu pieniężnego do tworzonej spółdzielni socjalnej oraz uiszczenia wpisowego. Łączna wysokość zaangażowania finansowego Powiatu Opatowskiego wyniesie 2 000,00 zł, w tym:

- 1 500,00 zł – tytułem objęcia jednego udziału członkowskiego w spółdzielni socjalnej,
- 500,00 zł – tytułem wpisowego.

Środki na powyższy cel zostaną zabezpieczone w budżecie Powiatu Opatowskiego na rok 2026, w ramach wydatków majątkowych związanych z obejmowaniem udziałów w podmiotach prawa, zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

Mając na uwadze powyższe, utworzenie spółdzielni socjalnej stanowi prawnie dopuszczalną, racjonalną i celową formę realizacji zadań publicznych Powiatu Opatowskiego w zakresie polityki społecznej, rynku pracy oraz rozwoju ekonomii społecznej.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zatem w pełni uzasadnione zarówno pod względem faktycznym, jak i prawnym.

Opracował: Wydział Administracyjno-Gospodarczy