

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 26 listopada 2025 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym
na rok 2026**

Na podstawie art. 12 pkt 7 i pkt 11 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 oraz z 2025 r. poz. 820 i 1006), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość opłat obowiązujących w 2026 r. za usuwanie pojazdu z drogi na obszarze Powiatu Opatowskiego i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

2. Opłaty, o których mowa w ust. 1 wynoszą:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie - 168,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 28,00 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie - 328,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 43,00 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie - 713,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 58,00 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie - 893,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 78,00 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie - 1253,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 113,00 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie - 1853,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 203,00 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie - 2253,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 293,00 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie - 153,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 33,00 zł.

§ 2. Ustala się opłaty z tytułu kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia w wysokości:

1) 30% kwoty określonej w § 1 ust. 2, w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia;

2) 50% kwoty określonej w § 1 ust. 2, w przypadku dojazdu i podjęcia czynności załadunku pojazdu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. oraz podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

Uzasadnienie

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 oraz z 2025 r. poz. 820 i 1006) zawiera delegację dla Rady Powiatu do określenia corocznie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg, przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz określenie wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu, przy czym wysokość tych opłat nie może być wyższa niż określana corocznie obwieszczeniem Ministra Finansów ogłaszanym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Obwieszczeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 1 sierpnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2026 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2025 r. poz. 723), Minister ustalił na 2026 r. nowe stawki opłat, które wynoszą:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie - 179 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 35 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie - 348 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 48 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie - 749 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 65 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie - 936 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 86 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie - 1321 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 122 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

a) za usunięcie - 1946 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 215 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie - 2367 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 312 zł;

8) hulajnogę elektryczną lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie - 179 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 35 zł.

W konsekwencji rozstrzygnięcia zapytania ofertowego na wykonywanie usług usuwania i przechowywania pojazdów na terenie Powiatu Opatowskiego, wykonawca zaproponował następujące stawki na lata 2025–2026:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie - 165 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 25 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie - 325 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 40 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie - 710 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 55 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie - 890 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 75 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie - 1250 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 110 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

a) za usunięcie - 1850 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 200 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie - 2250 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 290 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie - 150 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 30 zł.

Z zawartego w art. 130a ust. 6 p.r.d. upoważnienia ustawowego wynika, że ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą **ustalenia wysokości kosztów usuwania** i parkowania pojazdów zastrzegając powinność uwzględnienia dwóch kryteriów, przy ich ustalaniu:

1) konieczności sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi;

2) kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu (rzeczywistych kosztów).

Organ ma obowiązek wziąć pod uwagę powyższe przesłanki materialnoprawne, co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały. Uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usunięcie pojazdu i jego przechowywanie będzie zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść będzie zdeterminowana wyłącznie koniecznością sprawnej realizacji tych zadań i kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

Organ zatem, biorąc pod uwagę ustalenia kosztów opłat, winien wziąć pod uwagę, aby organ zapewnił sprawną realizację tych zadań. Zatem tak ułożyć wykonanie tych zadań, aby były one realizowane sprawnie. Na realizację powyższych zadań składa się szereg czynności wykonywanych przez organy Powiatu Opatowskiego, przyporządkowane poszczególnym komórkom organizacyjnym. Obrazuje to zarządzenie Nr 63.2011 Starosty Opatowskiego z dnia 15 grudnia 2011 r. w sprawie wyznaczenia komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego do wykonywania zadań wynikających z art. 130a ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

Zatem oprócz kosztów zapłacenia przedsiębiorcy za usunięcie i holowanie pojazdu dochodzi szereg kosztów, które urząd musi ponieść, aby te zadania zrealizować sprawnie.

W roku 2025 koszty, które poniósł do końca października 2025 r. Powiat Opatowski z tytułu holowania i parkowania pojazdów w trybie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, wyniosły 9 036,00 zł (tylko koszty wypłaconego wynagrodzenia wykonawcy realizującego zadanie w postaci usunięcia pojazdu oraz przechowywania pojazdu).

Poniesienie znacznej części kosztów jest kluczowe dla sprawnego przeprowadzenia zadania. Starostwo Powiatowe w Opatowie, aby zrealizować te zadania, musi zatrudniać pracowników w niezbędnym wymiarze czasu pracy do wykonania czynności określonych w zarządzeniu Nr 63.2011 Starosty Opatowskiego z dnia 15 grudnia 2011 r. oraz zakupić niezbędne materiały biurowe.

Dochody, jakie uzyskał powiat z tytułu wpływów z opłat za holowanie i parkowanie pojazdów na dzień 31 października 2025 r., wyniosły 3 432,00 zł. Zatem przy tak ustalonych stawkach dochody są marginalnie wyższe od kosztu pokrytego na rzecz wykonawcy realizującego zadanie w postaci usunięcia pojazdu oraz przechowywania pojazdu.

W proponowanych stawkach na rok 2026, ze względu na zwrot kosztów organizacyjnych i pracowniczych, podwyższono stawki o 3 zł na każdej z pozycji uchwały w stosunku do wynagrodzenia wykonawcy, aby pokryć część ponoszonych kosztów, np. zakupu papieru do druki, tonerów do drukarki.

Jak słusznie wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 8 lutego 2023 r. (sygn. akt I OSK 939/19, LEX nr 3516766), nie można utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdu. Koszty te stanowią tylko element opłaty, która przy zachowaniu obu kryteriów może zostać ustalona ponad tę wysokość, osiągając nawet poziom maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu, o ile organ wykaże zasadność takiego działania. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, oprócz wynagrodzeń płaconych firmom zewnętrznym za przechowywanie pojazdów, rzeczywistymi kosztami powiatu są także koszty organizacyjne, pracownicze, obsługi prawnej czy księgowej. Ponadto dokonując wykładni art. 130a ust. 6 p.r.d. należy mieć na względzie także przepisy art. 130a ust. 2a, ust. 5c oraz przepisy ust. 5f i ust. 6c.

Zatem jeżeli opłaty nieznacznie są wyższe od poziomu wynagrodzenia wykonawcy, należy uznać, że stawki zostały ustalone w odpowiedniej wysokości (por. wyrok NSA z 27.07.2021 r., I OSK 1797/19, LEX nr 3205365).

Obywatel, który swoim zachowaniem narusza Prawo o ruchu drogowym, musi liczyć się z kosztami, które będzie musiał ponieść za jego niewłaściwe zachowanie. Podobnie, gdy popełnia wykroczenie na drodze i jest za to ukarany mandatem karnym. Obywatel musi zwrócić organowi koszty, jakie ten musi ponieść w związku z tym zadaniem.

Ustalając zatem kwoty w uchwale, organ wziął pod uwagę dwie przesłanki wynikające z art. 130a ust. 6 p.r.d., co opisano powyżej.

Mając powyższe na uwadze, należało podjąć niniejszą uchwałę.

Opracował:

Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg

Informacja dotycząca usuwania pojazdów w 2025 roku
/POMOC DROGOWA PARKING STRZEŻONY Piotr Sobolewski/
Zgodnie z umową Nr KM.I.2011.2.2024 z dnia 14.10.2024 r.:

STYCZEŃ 2025

1 POJAZD, W TYM: 1 OSOBOWY

Koszty poniesione za holowanie i parkowanie pojazdów z terenu Powiatu Opatowskiego w 2025 r. (OD STYCZNIA DO MARCA):

- 1) Usunięcie pojazdu osobowego (pojazd do 3,5 t) marki Audi A3, nr rej. TSZ 37809 (z dnia 30.01.2025 r.) m. Wola Skolankowska,
- 2) Parking **5 dób** - pojazd marki Audi A3, nr rej. TSZ 37809 (do 03.02.2025 r.).

Dochody 1.003,00 zł

Koszty 985,00 zł

Zysk 18,00 zł

Dochody: 1.003,00 zł, Koszty 985,00 zł, natomiast w Starostwie pozostało 18,00 zł

LUTY 2025

BRAK DYSPOZYCJI

MARZEC 2025

BRAK DYSPOZYCJI

KWIECIEŃ 2025

BRAK DYSPOZYCJI

MAJ 2025

BRAK DYSPOZYCJI

CZERWIEC 2025

1 POJAZD, W TYM: 1 OSOBOWY

- 1) Usunięcie pojazdu osobowego (pojazd do 3,5 t) marki AUDI A4, nr rej. TKA 16NU (z dnia 20.06.2025r.) m. Marcinkowice,
- 2) Parking **2 doby** - pojazd marki AUDI A4, nr rej. TKA 16NU (do 21.06.2025 r.)

Dochody 829,00 zł

Koszty 820,00 zł

Zysk 9,00 zł

Koszty poniesione za holowanie i parkowanie pojazdów z terenu Powiatu Opatowskiego w 2025 r. (OD STYCZNIA DO LIPCA):

Dochody: 1.832,00 zł, Koszty 1.805,00 zł, natomiast w Starostwie pozostało 27,00 zł

LIPIEC 2025

1 POJAZD, W TYM: 1 OSOBOWY

- 1) Usunięcie pojazdu osobowego (pojazd do 3,5 t) marki SEAT LEON, nr rej. LKR 74886 (z dnia 14.07.2025r.) m. Słabuszewice,
- 2) Parking **1 doba** - pojazd marki SEAT LEON, nr rej. LKR 74886 (do 14.07.2025 r.).

Dochody 771,00 zł

Koszty 765,00 zł

Zysk 6,00 zł

Koszty poniesione za holowanie i parkowanie pojazdów z terenu Powiatu Opatowskiego w 2022 r. (OD STYCZNIA DO SIERPNIA):

Dochody: 2.603,00 zł, Koszty 2.570,00 zł, natomiast w Starostwie pozostało 33,00 zł

SIERPIEŃ 2025

BRAK DYSPOZYCJI

WRZESIEŃ 2025

1 POJAZD, W TYM: 1 OSOBOWY

- 1) Usunięcie pojazdu osobowego (pojazd do 3,5 t) marki FIAT DUCATO, nr rej. RZ 761FS (z dnia 01.09.2025 r.) m. Porudzie,
- 2) Parking **2 doby** - pojazd marki FIAT DUCATO, nr rej. RZ 761FS (do 02.09.2025 r.).

Dochody 829,00 zł

Koszty 820,00 zł

Zysk 9,00 zł

Koszty poniesione za holowanie i parkowanie pojazdów z terenu Powiatu Opatowskiego w 2025 r. (OD 1 STYCZNIA DO 19 LISTOPADA 2025 R.):

Dochody: 3.432,00 zł, Koszty 3.390,00 zł, natomiast w Starostwie pozostało 42,00 zł

Ogółem liczba pojazdów usuniętych od początku roku na dzień 19 LISTOPADA 2025 r. według rodzaju wynosi:

- 1) pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 4 sztuki

Opr. Marek Ławieś, 19/11/2025 r.

**Pojazd, który został odebrany z parkingu strzeżonego w 2025 r. przez Powiat Opatowski (orzeczono
przepadek pojazdu na rzecz Powiatu Opatowskiego)**

1 POJAZD, W TYM: 1 OSOBOWY

- 1) Usunięcie pojazdu osobowego (pojazd do 3,5 t) marki VW LUPO, nr rej. WGM 9SP2 (z dnia 31.12.2022r.) m. Jakubowice,
- 2) Parking **850 dób** - pojazd marki VW LUPO, nr rej. WGM 9SP2 (do 28.04.2025 r.).

Dochody 0,00 zł

Koszty 5 646,00 zł

Strata 5 646,00 zł

**Koszty poniesione za holowanie i parkowanie pojazdów z terenu Powiatu Opatowskiego
w 2025 r. (OD 1 STYCZNIA DO 19 LISTOPADA 2025 r.): 5.646,00 zł**

Opr. Maria Lewińska, 19/11/2025.