

Projekt

z dnia 21 sierpnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2026 rok”

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22, art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 i 1940) po przeprowadzeniu konsultacji, uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2026 rok”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

**„Program współpracy
Powiatu Opatowskiego z
organizacjami
pozarządowymi oraz
innymi podmiotami
prowadzącymi
działalność pożytku
publicznego na 2026 rok”**



WSTĘP

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest ważnym elementem społeczeństwa obywatelskiego oraz czynnikiem integrującym i pobudzającym lokalną społeczność do działania. Organizacje te oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego skupiają w swoich szeregach osoby najbardziej zaangażowane i wrażliwe na sprawy społeczne i kulturalne mieszkańców Powiatu Opatowskiego.

Dla budowania trwałego partnerstwa kluczowe znaczenie ma zarówno współpraca pomiędzy samymi organizacjami, jak i ich relacje z sektorem publicznym – zwłaszcza z jednostkami samorządu terytorialnego. Szeroki zakres działań, społeczny charakter ich pracy oraz wysoka jakość realizowanych zadań sprawiają, że organizacje pozarządowe postrzegane są jako wartościowi partnerzy samorządu lokalnego.

Doceniając ich wkład, Rada Powiatu w Opatowie, Zarząd Powiatu w Opatowie oraz Starosta Opatowski deklarują gotowość do współpracy ze wszystkimi organizacjami pozarządowymi na rzecz rozwoju Powiatu Opatowskiego. Jednocześnie wyrażają chęć wspólnej realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w niniejszym programie.

Współpraca ta powinna przynosić konkretne korzyści: umacniać poczucie odpowiedzialności mieszkańców za siebie i swoje otoczenie, wspierać budowę społeczeństwa obywatelskiego oraz wprowadzać innowacyjne i skuteczne rozwiązania – dzięki lepszemu rozpoznaniu lokalnych potrzeb. Budowanie partnerskich relacji z trzecim sektorem stanowi zatem istotny element polityki lokalnej Samorządu Powiatu Opatowskiego, której celem jest stworzenie jak najlepszych warunków do działania, rozwoju i współpracy organizacji pozarządowych.

POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Ilekroć w niniejszym dokumencie jest mowa o:

- 1) programie – należy przez to rozumieć „Program Współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2026 rok”;
- 2) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 i 1940);
- 3) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 4) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Opatowski;
- 5) Zarządzie Powiatu – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu w Opatowie;
- 6) Radzie Powiatu – należy przez to rozumieć Radę Powiatu w Opatowie;
- 7) Starościu – należy przez to rozumieć Starostę Opatowskiego;
- 8) Wydziale OKT – należy przez to rozumieć Wydział Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Opatowie;
- 9) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Opatowie;
- 10) podmiotach programu - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy;
- 11) NGO – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, o których mowa w pkt 3;
- 12) zadaniach publicznych – rozumie się przez to katalog zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy;
- 13) konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 1 ust. 2 oraz art. 13 ustawy;
- 14) ofercie – należy przez to rozumieć ofertę zgodną ze wzorem określonym rozporządzeniem Przewodniczącego Komitetu do spraw pożytku publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. poz. 2057);
- 15) ustawie o finansach publicznych – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39);
- 16) dotacji – należy przez to rozumieć dotację w brzmieniu jak stanowi art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy o finansach publicznych;
- 17) komisji konkursowej – należy przez to rozumieć komisje konkursowe powoływane przez Zarząd Powiatu zgodnie z przepisami prawa w tym zakresie oraz niniejszym Programem.

2. Podstawowym aktem prawnym określającym ramy współdziałania organów administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego dla realizacji zadań należących do sfery zadań publicznych, w tym w szczególności prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe i inne podmioty, oraz korzystanie z tej działalności przez organy administracji publicznej, jest ustawa. Przepisy cytowanej ustawy w art. 5a ust. 1 nakładają na organ stanowiący jednostki samorządu

terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

3. Program jest podstawowym dokumentem, opisującym zasady współpracy pomiędzy organami powiatu opatowskiego, a działającymi na jego terenie organizacjami pozarządowymi, który wprowadza rozwiązania włączające organizacje w system demokracji lokalnej i stanowi otwartą ofertę dla wszystkich organizacji pozarządowych.

4. Program dostępny jest na stronach internetowych Starostwa (www.opatow.pl, www.bip.opatow.pl) oraz w Wydziale OKT.

CELE PROGRAMU

1. Cel główny:

Celem programu jest wzmocnienie sektora pozarządowego poprzez budowanie partnerstwa między Powiatem Opatowskim a organizacjami pozarządowymi. Program ma na celu skuteczne wykorzystanie ich potencjału i zaangażowania społecznego w realizacji zadań służących mieszkańcom oraz wspieranie lokalnych inicjatyw i struktur działających na rzecz społeczności powiatu.

2. Cele szczegółowe:

- 1) wzmocnienie roli organizacji pozarządowych oraz zapewnienie im równych szans w realizacji zadań publicznych poprzez ich wspieranie i powierzanie im zadań;
- 2) wyznaczenie priorytetowych zadań publicznych;
- 3) zwiększenie udziału organizacji w realizacji zadań poprawiających jakość życia mieszkańców;
- 4) zaangażowanie organizacji w tworzenie programu współpracy;
- 5) integracja organizacji działających na terenie powiatu;
- 6) promocja działalności organizacji oraz wolontariatu;
- 7) możliwość samodzielnego składania ofert przez organizacje na realizację zadań publicznych powiatu;
- 8) otwartość na innowacyjne i konkurencyjne rozwiązania przy wykonywaniu zadań publicznych;
- 9) podniesienie jakości realizacji zadań i rozwój społeczeństwa obywatelskiego poprzez wzmocnienie zasobów sektora pozarządowego (kadrowych, organizacyjnych, wizerunkowych i współpracy);
- 10) rozwój narzędzi i form dialogu obywatelskiego.

ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi opiera się na zasadach:

- 1) **POMOCNICZOŚCI** - powiat wspiera organizacje, które są gotowe realizować zadania publiczne, powierzając im te zadania w pierwszej kolejności. Oczekuje się, że organizacje będą rozwijać swoje zasoby (kadrowe, finansowe, materialne) i sięgać po środki zewnętrzne – np. fundusze unijne – nie opierając się wyłącznie na budżecie powiatu;
- 2) **SUWERENNOŚCI STRON** - powiat respektuje odrębność organizacji pozarządowych, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów społecznych, w tym należących do sfery zadań publicznych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Samorząd powiatu oczekuje

od organizacji poszanowania swojej autonomii i gotowości do rozważenia propozycji przez niego składanych;

3) **PARTNERSTWA** - powiat traktuje organizacje pozarządowe, jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobu ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych. Samorząd powiatowy oczekuje od organizacji aktywnego udziału w grupach zadaniowych, organizowanych przez powiat, spotkaniach tematycznych, przekazywania informacji, udziału w innych wydarzeniach organizowanych przez samorząd powiatu;

4) **EFEKTYWNOŚCI I UCZCIWEJ KONKURENCJI** - powiat przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych dokonuje wyboru najbardziej korzystnego sposobu wydatkowania środków publicznych z zachowaniem wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji. Strony współpracujące w trakcie postępowania konkursowego oraz podczas realizacji zadania publicznego działać będą zgodnie z prawem i dobrymi obyczajami, nie naruszając dobra działań partnera. Powiat oczekuje od organizacji współpracujących sporządzania właściwej dokumentacji konkursowej, rzetelnej realizacji powierzonych zadań, wywiązywania się z obowiązków merytorycznych, finansowych i sprawozdawczych;

5) **JAWNOŚCI** – władze samorządowe udostępniają organizacjom pozarządowym wszelkie informacje dotyczące zamiarów, celów i wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych w wykonywanie, których zamierzają włączyć się organizacje oraz o kryteriach i sposobie oceny ofert konkursowych. Zasada jawności obliuguje podmioty programu do udostępniania Powiatowi danych, dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej;

6) **RÓWNOŚCI SZANS** - powiat realizuje zadania zgodnie z ustawą o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych z dnia 4 kwietnia 2019 r. Urząd zapewnienia dostępności cyfrową strony internetowej z przystosowaniem strony polegającej na zapewnieniu zasad: funkcjonalności, kompatybilności, postrzegalności i zrozumiałości strony do potrzeb osób z niepełnosprawnościami oznacza to umożliwienie korzystania z witryny wszystkim użytkownikom, bez wykluczania żadnej z grup. Zasada obliuguje organizacje pozarządowe, które realizują zadania publiczne finansowane w 50% np. ze środków samorządowych do zapewnienia dostępności strony www, czego wymaga od nich ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Współpraca powiatu z podmiotami programu dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu. Zadania te powiat realizować będzie także przy pomocy podmiotów powiązanych z nim w postaci jednostki organizacyjnej Powiatowego Centrum Kultury w Opatowie, samorządowego zakładu budżetowego: Powiatowego Zakładu Transportu w Opatowie oraz podmiotu leczniczego: Szpitala Św. Leona Sp. z o. o. w Opatowie.

Zlecenie realizacji zadań powiatu organizacjom pozarządowym obejmie w pierwszej kolejności te zadania, które program określa, jako zadania priorytetowe.

ZAKRES PODMIOTOWY I SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Podmiotami współpracującymi są, z jednej strony, organy powiatu, a z drugiej organizacje pozarządowe.

2. **Za realizację Programu** zgodną z jego założeniami ze strony samorządu szczebla powiatowego odpowiadają:

1) **Rada Powiatu i jej komisje** w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej powiatu;

2) **Zarząd Powiatu w zakresie:**

a) podejmowania decyzji o kierunkach współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,

b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań własnych powiatu w oparciu o dokumentację przygotowaną przez merytoryczny wydział,

c) ustalania składu komisji konkursowej trybu jej pracy,

d) zawierania umów;

3) **Starosta** w zakresie bieżącej kontroli może dokonać oceny:

a) stanu realizacji zadania,

b) efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania,

c) prawidłowości wykorzystania środków otrzymanych na realizację zadania,

d) prowadzenia właściwej dokumentacji;

4) **Wydział OKT** w zakresie:

a) współpracy samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,

b) bieżących kontaktów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,

c) zbierania i udostępniania danych o organizacjach pozarządowych oraz innych podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego,

d) publikowania informacji o organizacjach pozarządowych oraz innych podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego w prasie lokalnej, Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronach internetowych Starostwa,

e) prowadzenie postępowań otwartych konkursów ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego;

5) **kierownicy komórek organizacyjnych, samodzielne stanowiska pracy oraz kierownicy jednostek organizacyjnych powiatu** w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo, w tym konsultowania aktów prawnych;

6) **Wydział FN** w zakresie: rozliczenia udzielonych dotacji z budżetu powiatu dla organizacji na realizację zadania publicznego zgodnie z instrukcją obiegu, kontroli i archiwizowania dokumentów finansowo - księgowych w Starostwie Powiatowym w Opatowie oraz jednostek obsługiwanych przez Starostwo Powiatowe w Opatowie.

FORMY WSPÓŁPRACY

W roku 2026 współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy prowadzącymi działalność pożytku publicznego będzie miała charakter finansowy i pozafinansowy.

1. Współpraca w formie finansowej

Współpraca finansowa Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi będzie polegać przede wszystkim na zlecaniu i powierzaniu realizacji zadań publicznych poprzez udzielanie dotacji – zarówno na ich dofinansowanie, jak i pełne sfinansowanie.

Do form współpracy finansowej zalicza się również:

- 1) organizowanie miejsc staży dla członków i współpracowników organizacji,
- 2) zawieranie porozumień ukierunkowanych na wspólne realizowanie zadań statutowych organizacji.

Zarząd Powiatu określi – w ramach priorytetowych obszarów wskazanych w Programie – szczegółowe rodzaje zadań przewidzianych do zlecenia, formy realizacji (wsparcie lub powierzenie) oraz wysokość środków finansowych przeznaczonych na poszczególne zadania.

Współpraca finansowa może przyjąć również następujące formy:

- 1) **umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej** – zawierane na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) **umowy partnerskie**, zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198);
- 3) **porozumienia lub umowy o partnerstwie** określone w art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz.U. z 2022 r. poz. 1079 oraz z 2024 r. poz. 1717).

2. Współpraca w formie pozafinansowej

Współpraca pozafinansowa z sektorem pozarządowym obejmować będzie prowadzenie współpracy w formach:

- 1) wymiany informacji będącej podstawą prawidłowego diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców powiatu w zakresie wymiany informacji między powiatem, a organizacjami pozarządowymi wyróżnić należy następujące działania:
 - publikowanie na stronie internetowej starostwa informacji dotyczących działalności organizacji pozarządowych,
 - publikowanie na stronie internetowej starostwa informacji dotyczących konkursów dla organizacji pozarządowych,
 - udzielanie informacji o możliwości pozyskiwania przez organizacje pozarządowe środków finansowych z różnych źródeł,
 - prowadzenie na stronie internetowej starostwa zakładki poświęconej organizacjom pozarządowym;
- 2) inne formy współpracy będą obejmować:

- a) organizowanie oraz uczestnictwo w spotkaniach i konferencjach z przedstawicielami organizacji pozarządowych,
- b) opiniowanie i konsultowanie z organizacjami pozarządowymi programów i projektów aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działań statutowych tych organizacji oraz konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, z radą działalności pożytku publicznego, w przypadku jej utworzenia przez powiat,
- c) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
- d) inicjowanie oraz realizacja wspólnych projektów integrujących sektor publiczny z sektorem pozarządowym w zakresie działań publicznych ważnych dla rozwoju powiatu,
- e) udzielanie w miarę możliwości pomocy przy organizowaniu spotkań otwartych np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, przygotowania zaproszeń i innych niezbędnych materiałów konferencyjnych,
- f) użyczanie lokali, namiotów wystawowych i pomieszczeń na działalność statutową organizacji,
- g) wspólne organizowanie konferencji i przedsięwzięć na rzecz społeczności lokalnej,
- h) udostępnianie organizacjom materiałów promocyjnych powiatu w przypadku organizowania powiatowych, regionalnych, krajowych i międzynarodowych konferencji, sympozjów i innych przedsięwzięć,
- i) obejmowanie honorowym patronatem przez Starostę przedsięwzięć realizowanych przez podmioty programu,
- j) udzielanie zgody na wykorzystanie herbu i logo powiatu podczas imprez oraz w publikacjach organizacji pozarządowych dotyczących przedsięwzięć o charakterze, co najmniej powiatowym,
- k) promocję dobrych praktyk organizacji pozarządowych.

ZADANIA PRIORYTETOWE POWIATU

W 2026 roku powiat na podstawie dotychczasowego przebiegu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w miarę potrzeb i możliwości finansowania będzie wspierać we współpracy z tymi organizacjami realizację następujących zadań publicznych.

Lp.	Obszar działania	Nazwa zadania
1.	Działania na rzecz osób niepełnosprawnych	Kompleksowa rehabilitacja dzieci i młodzieży z różnymi rodzajami niepełnosprawności, wczesna interwencja dzieci
		Wspieranie działań na rzecz osób niepełnosprawnych, w tym przewlekle chorych poprzez integrację z otoczeniem i aktywizację społeczną oraz całodobowe wsparcie
		Zajęcia sportowe – jedną z form rehabilitacji osób

		niepełnosprawnych
		Prowadzenie Warsztatu Terapii Zajęciowej
2.	Pomoc społeczną w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób	Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego, prac socjalnych, ośrodków wsparcia
		Świadczenie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania
		Udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania
3.	Edukacja prawna społeczeństwa	Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej
		Edukacja prawna
		Świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym nieodpłatnej mediacji
4.	Ochrona i promocja zdrowia	Poszerzanie bezpłatnego Programu Szczepień i akcji bezpłatnych badań
		Działalność profilaktyczna, edukacyjna w zakresie zdrowia i jego ochrony
		Organizowanie oraz współorganizowanie konferencji, seminariów, szkoleń dotyczących profilaktyki i promocji zdrowia
		Edukacja zdrowotna i promocja zdrowego stylu życia poprzez organizację kampanii społecznych i innych wydarzeń lokalnych skierowanych do wszystkich mieszkańców powiatu opatowskiego lub wybranej grupy społecznej
5.	Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji	Organizowanie festynów środowiskowych, przeglądów, festiwali, konkursów oraz wystaw, koncertów i warsztatów
		Organizowanie szkoleń, konferencji, dyskusji i prelekcji oraz innych wydarzeń w zakresie kultury, sztuki, tradycji i dziedzictwa narodowego
		Upowszechnianie kultury ze szczególnym nastawieniem na dzieci i młodzież powiatu
6.	Promocja i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	Szkolenia sportowe dla dzieci i młodzieży, podnoszenie ich umiejętności
		Organizowanie zawodów sportowych
		Wspieranie realizacji zadań z zakresu upowszechniania i promocji kultury fizycznej
		Organizowanie imprez sportowo – rekreacyjnych

		Prowadzenie środowiskowych programów profilaktycznych w formie pozalekcyjnych zajęć sportowych
7.	Promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy	Organizowanie bezpłatnych kursów podnoszących kwalifikację osób bezrobotnych
8.	Promocja powiatu	Organizowanie sympozjów, konferencji, spotkań promujących powiat i prezentujących jego potencjał
		Działalność wydawnicza materiałów promocyjnych
		Udział w targach
9.	Podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej	Organizowanie prelekcji, wykładów, odczytów z zakresu historii Polski i patriotyzmu
		Udział w okolicznościowych wydarzeniach upamiętniających istotne wydarzenie z zakresu Polskości
		Aktywowanie młodzieży do kultywowania tradycji
10.	Ochrona ludności i obrona cywilna	Organizowanie szkoleń i pokazów dla mieszkańców powiatu w zakresie ochrony ludności oraz obrony cywilnej

Lista zadań priorytetowych nie stanowi listy ostatecznej w przypadkach szczególnie uzasadnionych Zarząd Powiatu może wystąpić do Rady Powiatu o rozszerzenie tych zadań w trakcie roku 2026 r.

Organizacje pozarządowe mają prawo na podstawie art. 12 ustawy, występować w ciągu roku z inicjatywą przejmowania lub podejmowania nowych zadań na zasadach tam wskazanych.

ZASIĘG TERYTORIALNY

Podstawowym kryterium decydującym o udzieleniu przez powiat wsparcia organizacjom pozarządowym, jest ich działalność na rzecz powiatu i jego mieszkańców oraz spełnienie wymogów określonych w przepisach prawa.

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

„Program współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2026 rok” obowiązuje od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2026 r.

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU W 2026 ROKU

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem zostanie określona w uchwale budżetowej Powiatu Opatowskiego na rok 2026.

Planowane kwoty przedstawiają się następująco:

1) **151 440,00 zł** na finansowanie zadań związanych z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej, realizowanych przez Powiat we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Środki te pochodzą w całości z budżetu państwa. W ich ramach przewidziano:

- 137 810,40 zł na wynagrodzenia prawników,

- 4 543,20 zł na działania z zakresu edukacji prawnej.

Kwota ta została ustalona na podstawie obowiązującego mnożnika oraz kwoty bazowej zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1534). Obecna kwota bazowa, na podstawie której wyliczana jest dotacja, wynosi 6 310,00 zł (wg projektu Ministra Sprawiedliwości).

2) **4 513 571,00 zł** na dofinansowanie działalności warsztatów terapii zajęciowej prowadzonych przez organizacje pozarządowe, finansowanych ze środków PFRON. W tej kwocie budżet powiatu pokrywa 451 357,00 zł, zgodnie z algorytmem obowiązującym na lata 2025 i kolejne.

3) **15 000,00 zł** na dofinansowanie zadań z zakresu kultury, sportu i rekreacji:

- 5 000,00 zł dla Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opatowie,

- 10 000,00 zł dla innych komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego we współpracy z organizacjami pozarządowymi.

4) **50 000,00 zł** na organizację szkoleń, konferencji, dyskusji, prelekcji oraz innych wydarzeń dotyczących kultury, tradycji i dziedzictwa narodowego;

5) na pozostałe zadania przewidziane w programie przeznaczy się środki zgodnie z założeniami uchwały budżetowej Powiatu na rok 2026.

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

Celem oceny realizacji programu ustala się następujące wskaźniki:

- 1) liczba otwartych konkursów ofert;
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 3) liczba ofert wybranych w otwartych konkursach ofert;
- 4) liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego;
- 5) liczba umów zerwanych lub unieważnionych;
- 6) liczba organizacji korzystających z dotacji;
- 7) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych;
- 8) wspólne przedsięwzięcia podejmowane przez organizacje pozarządowe i samorząd powiatu.

Wydział OKT przy współpracy kierowników komórek organizacyjnych, samodzielnych stanowisk pracy w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo, przygotowuje sprawozdanie z realizacji rocznego programu za dany rok kalendarzowy, które przedkłada się Radzie Powiatu biorąc pod uwagę wskazane wskaźniki realizacji Programu.

SPOSÓB TWORZENIA I KONSULTOWANIA PROGRAMU

Projekt Programu wraz z trybem przeprowadzenia konsultacji społecznych opracowywany jest przez Wydział OKT, przekazywany jednostkom powiatu i komórkom organizacyjnym starostwa, celem zebrania informacji, co do zakresu, form współpracy oraz propozycji do projektu, a następnie przekazywany do Zarządu Powiatu w celu ogłoszenia konsultacji społecznych nad programem.

Zgodnie z wytycznymi program dostępny będzie w Wydziale OKT oraz na stronie internetowej starostwa. Przedstawiciele organizacji pozarządowych mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski lub propozycje na „Formularzu konsultacyjnym” umieszczonym na stronie internetowej starostwa. Po przeprowadzonych konsultacjach, projekt programu na 2026 rok zostanie omówiony na posiedzeniu Zarządu Powiatu, a po jego przyjęciu skierowany do kompetencji Rady Powiatu.

Uchwalony Program będzie dokumentem obowiązującym w zakresie współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi w 2026 roku.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH

Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom pozarządowym jest ogłaszany konkurs na realizację zadań publicznych będą ogłaszane przez Zarząd Powiatu w Opatowie po uchwaleniu program na rok 2026. Ogłaszane otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych przez powiat, odbywać się będą w oparciu o następujące zasady:

1. Konkursy ogłaszane są zgodnie z terminami przewidzianymi w przepisach ustawy, innych przepisach szczególnych oraz na podstawie uchwały Zarządu Powiatu.
2. Ogłoszenie o otwartym konkursie ofert ogłasza się zgodnie z art. 13 ust. 3 i 4 ustawy. Ocenia je Komisja Konkursowa powoływana przez Zarząd Powiatu, zgodnie z zasadami wskazanymi w art. 15 ust. 2a - 2f ustawy. Zarząd Powiatu ogłasza informację o przyjmowaniu zgłoszeń ze strony organizacji pozarządowych uczestnictwa w pracach komisji konkursowej z podaniem terminu przyjmowania zgłoszeń, formy dokonywania zgłoszeń uczestnictwa w komisji konkursowej oraz wykazywania umocowania do reprezentacji danej organizacji. Obsługę Komisji zapewnia komórka merytoryczna. Przy równej liczbie głosów decydujący jest głos przewodniczącego. Z pracy komisji sporządza się protokół przez osoby biorące udział w pracach Komisji.
3. Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego ubiegające się o przyznanie środków finansowych zobowiązane są do złożenia w starostwie oferty zgodnie z wymogami art. 14 ustawy na obowiązującym formularzu określonym rozporządzeniem Przewodniczącego Komitetu do spraw pożytku publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. poz. 2057). Jak również dołączyć do oferty dokumenty określające osobowość prawną - aktualny odpis z rejestru i statut.
4. Komisja Konkursowa przy rozpatrywaniu ocenia oferty zgodnie z kryteriami wskazanymi w art. 15 ust. 1 ustawy i wskazanymi w ogłoszeniu o konkursie.
5. Konkurs ofert przeprowadza się także w sytuacji, gdy została zgłoszona tylko jedna oferta.
6. W uzasadnieniu wyboru ofert podaje się spełnienie przez oferenta wymogów określonych w ustawie i ogłoszeniu o konkursie. Zatwierdza wybór oferty Zarząd Powiatu w drodze uchwały.

7. Środki przekazywane są organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego na podstawie zawieranych umów wg wzoru określonego w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 3, uzupełnionego o niezbędne zapisy wymienione przez przepisy szczególne albo wymogi konkursowe.

8. Podmiot, który realizuje zadanie zobowiązany jest do wyodrębnienia w ewidencji księgowej środków otrzymanych na realizację umowy.

9. Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o ile określono to w umowie zobowiązane są do zamieszczenia w materiałach informacyjnych zapisu o dofinansowaniu programu przez powiat.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

Zmiany w „Programie współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2026 roku” mogą być dokonywane w trybie podjęcia uchwały Rady Powiatu.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 i 1940) w art. 5a obliuguje organ stanowiący powiatu do uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, po uprzednim przeprowadzeniu konsultacji z podmiotami wskazanymi w ww. akcie. Ustawa nie zawiera wskazówek, co do stopnia szczegółowości programu, ani nawet co do jego powiązania z budżetem jednostki samorządu terytorialnego. Wskazuje jednak, co w szczególności program powinien zawierać w art. 5a ust. 4 ww. ustawy, tj.

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ww. ustawy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Przekłady projekt normuje wszystkie wskazane powyżej kwestię.

Punktem wyjścia do pracy nad przyszłorocznym programem był dokument obowiązujący w roku 2025, a zaktualizowany np. o budżetowy mnożnik i kwoty bazowe dot. nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.

Ustawodawca wymaga również, aby projekt był poddany konsultacją z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy. Wprowadzając ustawowy obowiązek konsultowania ustawodawca wskazał, iż sposób tych konsultacji winien być opisany w innym dokumencie organu stanowiącego. W naszym przypadku tym aktem normatywnym jest Statut Powiatu Opatowskiego.

Nadmienić należy, iż konsultacje mają charakter opiniodawczy, a ich wyniki nie są wiążące dla organów Powiatu. Samorząd dla prawidłowego zlecania zadań organizacjom pozarządowym powinien stworzyć bazę danych zawierającą informację nt. organizacji pozarządowych działających na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego oraz dbać o jej aktualizację, które to zadanie realizuje w jego imieniu Wydział Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 i 1940) oraz §71, §73, §74, §79, §80 pkt 1, §81, §82, §85 Statutu Powiatu Opatowskiego (Dz. U. Woj. Św. poz. 2642 i 2925), projekt „Programu współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2026 rok”, **został poddany pod konsultacje społeczne.**

Celem konsultacji było zebranie uwag i opinii na temat ww. projektu programu współpracy, a co za tym idzie zapewnienie dialogu społecznego oraz wzajemnego przepływu informacji oraz pozyskanie wskazówek w zakresie współpracy i podejmowanych aktów prawa.

Zgodnie z postanowieniami uchwały nr 58.46.2025 Zarządu Powiatu w Opatowie z dnia 28 lipca 2025 r. konsultacje zostały przeprowadzone w formie pisemnego wyrażenia opinii lub uwag (za pomocą formularza konsultacyjnego). Okres trwania konsultacji został określony w § 4 ww. uchwały w terminie od dnia **28.07.2025 r., a uwagi i opinie można** było zgłaszać do dnia **08.08.2025 r.**

·e-mailem na adres: powiat@opatow.pl

·skrzynka ePUAP: /itob629a04/SkrytkaESP

· za pomocą e-Doręczeń na adres: AE:PL-34526-65838-GRGUD-42

·faksem na numer: (15) 868 47 21

·pocztą na adres: Starostwo Powiatowe w Opatowie, ul. Henryka Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów.

Podobne działania powiatu podejmowane były w poprzednich okresach, gdzie informacja o poddaniu pod konsultacje projektu uchwały wraz z projektem programu współpracy na kolejny rok kalendarzowy:

·ukazała się na stronach internetowych: Powiatu Opatowskiego – www.opatow.pl, BIP – www.bip.opatow.pl,

·zamieszczona została na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opatowie,

·została udostępniona w Wydziale Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Opatowie.

Na dzień 8 sierpnia 2025 r. żadna z organizacji pozarządowych działających na terenie powiatu opatowskiego nie wniosła uwag/opinii do projektu przedstawionego programu współpracy. Zaznaczyć należy, że w ogłoszeniu wskazano jednocześnie, że opinie anonimowe nie będą rozpatrywane oraz, że opinie, które wpłyną do starostwa, po wyżej określonym terminie, nie będą brane pod uwagę. Nie mniej jednak nie odnotowano wystąpienia żadnego z dwóch ww. zastrzeżeń.

Jak wskazuje się w orzecznictwie uchwała w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy precyzuje istotne elementy przyszłej współpracy, takie jak: jej zakres przedmiotowy, formy współpracy, priorytetowe zadania publiczne. (...) Roczny program współpracy zawiera w swojej treści normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, a ponadto wydawany jest przez ustawowo wskazany organ administracji. Istnieją zatem podstawy do tego, aby zgodnie z prezentowanym w judykaturze stanowiskiem kwalifikować tę uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego (por. wyrok NSA z 25.04.2025 r., III OSK 2682/23, LEX nr 3860661). Dlatego nadano uchwale taki charakter.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.