

Projekt

z dnia 15 stycznia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa
i Porządku za 2024 rok**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się sprawozdanie Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2024 rok, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie, a w zakresie § 1 ust. 2 Staroście Opatowskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

Załącznik do uchwały Nr
Rady Powiatu w Opatowie
z dnia.....2024 r.

SPRAWOZDANIE
STAROSTY OPATOWSKIEGO
z dnia stycznia2025 r.
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2024 rok.

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) Starosta Opatowski składa sprawozdanie z działalności Komisji za rok 2024.

Wprowadzenie

Ustawa o samorządzie powiatowym odnosi się szeroko do pojętej ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego. Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. W szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami (zamachami) godzącymi w te dobra.

Głównym celem istnienia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest pełnienie funkcji organu opiniodawczo – doradczego starosty, jak również wykonywania przez starostę zadań określonych w ustawach szczególnych odnoszących się do porządku i bezpieczeństwa publicznego w powiecie.

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Niemniej jednak to zwierzchnictwo wiąże się przede wszystkim z odpowiedzialnością ogólną za stan spraw publicznych na obszarze powiatu.

Zadania Komisji

Zadania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego określone zostały w ustawie o samorządzie powiatowym w sposób zamknięty, które można podzielić na grupy:

- 1) zadania związane z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji;
- 2) zadania związane z projektem powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i obywateli, który realizują powiatowe służby, inspekcje, straże, policja oraz inne podmioty;
- 3) zadania o charakterze opiniodawczym, obejmujące sprawy związane z opiniowaniem pracy policji i innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czy też opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych spraw związanych z tematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja jako organ opiniodawczo – doradczy starosty, realizuje swe zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Mając na uwadze szeroki wachlarz zadaniowy starosty z zakresu nie tylko porządku publicznego, ale również bezpieczeństwa obywateli, część zadań wykonywana jest także przy pomocy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, działającego na podstawie przepisów o stanie klęski żywiołowej. Wspólne cele obu organów pozwalają na bieżące czuwanie nad istotnymi zagrożeniami bezpieczeństwa i porządku publicznego powiatu. Uregulowania tychże zadań ujęte są w m.in. w ustawach o zarządzaniu kryzysowym, stanie klęski żywiołowej, o policji, o państwowej straży pożarnej oraz o ochronie przeciwpożarowej.

Realizacja Zadań

1. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 roku zajmowała się analizowaniem projektu i wykonaniem budżetu powiatu w dziale dotyczącym bezpieczeństwa publicznego, ochrony przeciwpożarowej i ochrony sanitarnej na terenie powiatu. Ze względu na istniejące zagrożenie epidemiologiczne, oraz sytuację związaną z wojną na Ukrainie i napływem uchodźców na skutek konfliktu zbrojnego na jej terytorium, plan pracy komisji uzależniony został od rozwoju aktualnej sytuacji.

2. Analizowano i opiniowano informacje:

- 1) z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu;
- 2) z działalności Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeniach pożarowych na terenie powiatu;
- 3) z działalności Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie z zakresu bezpieczeństwa zdrowia;
- 4) zaopiniowano projekt budżetu na 2025 rok.

3. Realizacja zadań w mijającym roku związana była między innymi ze skutkami wojny na terytorium Ukrainy, która spowodowała napływ uchodźców z terytorium Ukrainy do Polski oraz z ciągle trwającym zagrożeniem epidemiologicznym związanym z wirusem SARS-CoV-2. Analizowano również wspólnie z powiatowym Lekarzem weterynarii sytuację rozprzestrzeniania się wirusa afrykańskiego pomoru świń (ASF) na terenie powiatu opatowskiego. Wykonanie zadań przebiegało w oparciu o obowiązujące ograniczenia i regulacje prawne. Plan pracy komisji został wykonany z jednoczesnym uwzględnieniem przedsięwzięć, które wynikały z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Świętokrzyskiego do działań w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2024 r.

Zadania planistyczne:

- 1) Starosta Opatowski opracował i przedstawił sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2023 rok;
- 2) opracowano plan pracy komisji bezpieczeństwa i porządku na 2024 rok;
- 3) na bieżąco prowadzono proces dostosowywania komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego, do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego i aktualnej sytuacji;
- 4) w sposób ciągły dokonywano wdrażania nowych aktów prawnych z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony ludności, wytycznych ministra zdrowia i wydanych rozporządzeń oraz wdrażania zmian wprowadzonych w aktach już obowiązujących;
- 5) na podstawie otrzymanych od Wojewody Świętokrzyskiego wytycznych, opracowano i realizowano zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, zadań obronnych i obrony cywilnej oraz wykonywano na bieżąco wszelkie wytyczne, które wymagały podjęcia natychmiastowych działań.

Działalność szkoleniowa

1. Członkowie komisji bezpieczeństwa w dniu 19.04.2024 r. uczestniczyli w ćwiczeniach powiatowych pk. WISŁA-2024 na terenie gminy Ożarów w miejscowości Nowe. Tematem ćwiczeń było doskonalenie działań z zakresu działań ratowniczych oraz działań poszukiwawczo ratowniczych w stopniu podstawowym. Ćwiczenia przeprowadzone zostały z udziałem sił i środków Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie, Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Wodno-Nurkowego „Świętokrzyskie”, jednostek OSP z terenu

powiatu opatowskiego. W ćwiczeniach wzięły również udział: Policja, Świętokrzyskie Centrum Ratownictwa i Transportu Medycznego, Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego na czele z Szefem Zespołu Starostą Opatowskim oraz Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego. Scenariusz ćwiczeń sztabowych był wielowątkowy. Od wystąpienia znacznego zagrożenia powodziowego na terenie województwa świętokrzyskiego, w związku z serią zdarzeń związanych podłożeniem ładunków wybuchowych o różnym stopniu rażenia w różnych miejscach w rejonie wałów przeciwpowodziowych. Sprawcy dokonują sabotażu przez podłożenie ładunków wybuchowych w celu doprowadzenia do przerwania wałów i zalania terenów przyległych do miejsc zalewowych. Zrealizowane ćwiczenia miały na celu przetrenowanie reagowania w sytuacjach kryzysowych, doskonalenie umiejętności uczestników ćwiczenia w warunkach zbliżonych do rzeczywistych oraz doskonalenie współdziałania podmiotów ratowniczych różnych szczebli i rodzajów służby w czasie rozwiązywania sytuacji kryzysowej.

2. W ramach doskonalenia przepływu informacji pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za utrzymanie bezpieczeństwa na terenie powiatu, przeprowadzono dwa treningi i szkolenie obsad Stałego Dyżuru Starosty Opatowskiego w dniach 23 maja 2024 r. oraz 28 listopada 2024 r.

3. Zgodnie z harmonogramem przeprowadzenia ćwiczeń obronnych na lata 2023-2028 powiat opatowski przystąpił do przygotowań w ramach organizowanego ćwiczenia PATROL-24. Uczestnictwo w odprawach wojewódzkich jak również w telekonferencjach krajowych. Z uwagi na charakter planowanych (w ramach ćwiczeń) zdarzeń, wspólnie z Powiatowym Lekarzem Weterynarii przy udziale pozostałych służb powiatowych rozpoczęto proces przygotowań. W związku z wystąpieniem powodzi na terenach południowo-zachodniej Polski i otrzymaną informacją dotyczącą przełożenia ćwiczeń na rok 2025, zwieszono działania dotycząc proces przygotowań.

Realizowano następujące cele:

1. Z uwagi na zagrożenia zewnętrzne bezpieczeństwa państwa, wykonywano zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia stopni alarmowych i stopni alarmowego CRP na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obowiązujących w 2024 r. Przekazywano je do instytucji i podmiotów podległych oraz gmin z terenu powiatu opatowskiego. Wykonywano zadania określone obowiązującymi procedurami w zakresie wprowadzenia określonych stopni alarmowych. Składano meldunki i raporty za dany okres ich obowiązywania.

2. Z uwagi na występujące zanieczyszczenia mikrobiologiczne i przekroczenia wartości dopuszczalnych stężeń parametrów chemicznych i w konsekwencji parametrów fizycznych wody w wodociągach na terenie gmin powiatu opatowskiego Przewodniczący Komisji Starosta Opatowski Tomasz Staniek na wniosek Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie p. Jolanty Rękas-Szytar, przy współudziale zarządzania kryzysowego zorganizowano w Starostwie Powiatowym w Opatowie w dniu 4 grudnia 2025 roku naradę połączoną ze szkoleniem na temat „Bezpieczeństwa zdrowotnego wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi”. Głównym celem posiedzenia było omówienie i przedstawienie procedur z zakresu podejmowanych działań dotyczących zapewnienia bezpieczeństwa zaopatrzenia w wodę do spożycia przez jednostki samorządu terytorialnego na wypadek sytuacji kryzysowych. Uczestnicy, w tym wójtowie, burmistrzowie, przedstawiciele gmin, przedstawiciele zarządców wodociągów w powiecie opatowskim omawiali procedury postępowania w sytuacjach kryzysowych takich jak np. zanieczyszczenie wody. Podczas wydarzenia obecny był Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny Jarosław Ciura, Komendant PSP w Opatowie mł. bryg. Sylwester Kochanowicz oraz Komendant KPP w Opatowie mł. insp. Wojciech Szymczak. Przeprowadzone szkolenie miało na celu podniesienie umiejętności oraz wiedzy, które są niezbędne w wykonywaniu ich pracy a przede wszystkim kwestie współdziałania i współpracy Państwowej Inspekcji Sanitarnej, gmin, zarządców wodociągów i zarządzania kryzysowego która jest kwestią priorytetową, oraz kluczowym celem działania wszystkich instytucji jakie jest zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców naszego powiatu.

3. W dniu 23 sierpnia 2024 r. w siedzibie Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Opatowie odbyło się szkolenie dla służb, kół łowieckich mających obwody łowieckie na terenie powiatu opatowskiego i instytucji zaangażowanych w zwalczanie afrykańskiego pomoru świń. Omówiono aktualną sytuację epidemiologiczną dotyczącą afrykańskiego pomoru świń na terenie powiatu opatowskiego, przedstawiono zasięg obszarów objętych ograniczeniami wyznaczonych w związku z ASF na terenie województwa świętokrzyskiego oraz przypomniano o wymaganiach obowiązujących na tych obszarach. Szczegółowo omówiono także działania podejmowane przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Opatowie w związku z występowaniem choroby. Dyskutowano o działaniach, które można podjąć celem zwalczania choroby na terenie powiatu opatowskiego. Podkreślono ważną rolę kół łowieckich jaką muszą odegrać w walce z afrykańskim pomorem świń, to jest intensywny odstrzał dzików celem rozrzedzenia populacji dzików na terenie powiatu. Zwrócono uwagę na konieczność usuwania zwłok padłych dzików ze środowiska jako główny czynnik ograniczenia rozprzestrzeniania się wirusa wśród dzików. Przypomniano o zasadach bioasekuracji obowiązujących rolników utrzymujących świnie. W szkoleniu uczestniczyli: Starosta Opatowski, kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Opatowie, Łowczy Okręgowy PZŁ w Tarnobrzegu, Rafał Piątek - zastępca komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie, Jolanta Rękas-Szytar – kierownik Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Opatowie, przedstawiciele Komendy Powiatowej Policji w Opatowie, Urzędu Miasta i Gminy Ożarów, Urzędu Gminy Wojciechowice, Nadleśnictwa Ostrowiec Św, ŚODR w Modliszewicach Powiatowego Zespołu Doradztwa Rolniczego w Opatowie oraz przedstawiciele kół łowieckich mających obwody łowieckie na terenie powiatu opatowskiego. Na 31 grudnia 2024 roku w sumie potwierdzono 135 ognisk afrykańskiego pomoru świń (ASF) u dzików znalezionych na terenie powiatu opatowskiego.

4. Wspólnie z pracownikami Wód Polskich, przedstawicielem Komendy Powiatowej PSP w Opatowie przedstawicielami gmin Ożarów i Tarłów, przeprowadzono wiosenne (15-16 maj) i jesienne (7-8 listopad) członkowie komisji uczestniczyli w przeglądzie wałów przeciwpowodziowych na rzece Wiśle.

5. W ramach wzajemnej współpracy i przeciwdziałaniu zagrożeniom bezpieczeństwa na wniosek Komendanta Powiatowej Policji w Opatowie mł. insp. Wojciecha Szymczaka zawarto porozumienie pomiędzy Powiatem Opatowskim a Komendą Wojewódzką Policji w Kielcach w sprawie dofinansowania zakupu samochodu osobowego typu SUV w wersji nieoznakowanej na potrzeby Komendy Powiatowej Policji w Opatowie w kwocie 33 240,00 zł (słownie: trzydzieści trzy tysiące dwieście czterdzieści złotych).

6. W okresie sprawozdawczym w ramach prowadzonych zadań dotyczących systemu ostrzegania i alarmowania ludności opracowano i przekazano do wiadomości mieszkańcom:

- 147 ostrzeżeń meteorologicznych,
- 2 ostrzeżeń hydrologicznych,
- 8 komunikatów o braku przydatności wody do spożycia z wodociągów na terenie gmin powiatu opatowskiego,
- 1 komunikat w sprawie warunkowej przydatności wody do spożycia z wodociągu na terenie gminy powiatu opatowskiego,
- 9 komunikatów w sprawie przydatności wody do spożycia z wodociągów na terenie gmin powiatu opatowskiego.

Doskonalamo System Wykrywania i Alarmowania:

- 1) dokonano modernizacji systemu łączności radiowej z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody oraz z gminami powiatu opatowskiego;
- 2) prowadzono bieżącą analizę sytuacji epidemicznej na terenie powiatu i kraju przy ścisłej współpracy z PPSSE

w Opatowie i CZKW Kielce;

- 3) utrzymywano stałą gotowość do prowadzenia prac w Systemie Stałych Dyżurów;
- 4) na bieżąco prowadzono sprawozdawczość meldunkową w Centralnej Aplikacji Raportującej (CAR) oraz uczestniczono w comiesięcznych treningach (KSWSiA) Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania z wykorzystaniem specjalistycznego programu informatycznego SI PROMIENÍ i PGO;
- 5) analizowano ostrzeżenia meteorologiczne i hydrologiczne umieszczano je na stronie internetowej urzędu Starostwa Powiatowego w Opatowie jak również przekazywano do urzędów gmin;
- 6) sprawdzano łączność radiową z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody jak również z urzędami gmin;
- 7) pełniono całodobowe dyżury pod tel. 607350396 i utrzymywano na bieżąco łączność z dyżurnymi poszczególnych służb i inspekcji powiatowych;
- 8) analizowano możliwości wystąpienia potencjalnych zagrożeń oraz doskonalono metody ich rozpoznawania. Tworzono, uaktualniano i udostępniano bazy danych w przedmiotowym zakresie.

W miarę posiadanych środków działalność w zakresie **zabezpieczenia logistycznego** skupiona była na utrzymaniu w sprawności technicznej posiadanego sprzętu, bazy magazynowo - sprzętowej, urządzeń specjalnych.

Z zakresu popularyzacji:

Współpracowano z mediami „Echo Dnia” jak również „Radio Kielce” i lokalną rozgłośnią radiową „Radio Opatów”. Jednocześnie Powiat Opatowski wydaje własny miesięcznik Kurier Opatowski w którym zamieszczane są informacje i komunikaty dla mieszkańców powiatu opatowskiego. Na stronie internetowej starostwa powiatowego w Opatowie informowano mieszkańców o prowadzonych akcjach, ćwiczeniach, naradach jak również zamieszczano komunikaty i ostrzeżenia meteorologiczne.

Głównym celem Komisji stało się inicjowanie dalszych działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu ze szczególnym uwzględnieniem zagrożenia wywołanego wojną w Ukrainie oraz wirusem afrykańskiego pomoru świń (ASF). Należy podkreślić zaangażowanie służb, straży i inspekcji powiatowych oraz samorządów gminnych, które w pełni uczestniczyły w realizacji zadań w zależności od potrzeb i sytuacji. Realizowano również akcje prewencyjno - informacyjne dla wszystkich mieszkańców powiatu.

Podsumowanie

Podsumowując działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy stwierdzić, że nałożone na nią w ustawie o samorządzie powiatowym zadania zostały zrealizowane. Natomiast przyjęte założenia w programie będą realizowane przy ścisłej współpracy z powiatowymi służbami, inspekcjami, policją oraz strażami.

Opracował:

Wydział Zarządzania Kryzysowego

Starostwa Powiatowego w Opatowie

Uzasadnienie

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907), Starosta przedkłada radzie powiatu sprawozdanie z działalności komisji za rok ubiegły.

W sprawozdaniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały zostały zawarte szczegółowe działania, podejmowane przez komisję jak również przez poszczególnych jej członków w zakresie poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu opatowskiego.

Sprawozdanie starosty winno być przedstawione radzie powiatu do końca stycznia bieżącego roku i ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego przez Starostę.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały w jest w pełni zasadne.

Opracował:

Wydział Zarządzania Kryzysowego