

Projekt

z dnia 16 października 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 2024 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym
na rok 2025**

Na podstawie art. 12 pkt 7 i pkt 11 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość opłat obowiązujących w 2025 r. za usuwanie pojazdu z drogi na obszarze Powiatu Opatowskiego i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

2. Opłaty, o których mowa w ust. 1 wynoszą:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie – 168,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 28,00 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie – 328,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 43,00 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie – 713,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 58,00 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie – 893,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 78,00 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie – 1253,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 113,00 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

a) za usunięcie – 1853,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 203,00 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie – 2253,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 293,00 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie – 153,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 33,00 zł.

§ 2. Ustala się opłaty z tytułu kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia w wysokości:

1) 30% kwoty określonej w § 1 ust. 2, w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia;

2) 50% kwoty określonej w § 1 ust. 2, w przypadku dojazdu i podjęcia czynności załadunku pojazdu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. oraz podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

Uzasadnienie

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251) zawiera delegację dla Rady Powiatu do określenia corocznie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg, przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz określenie wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu, przy czym wysokość tych opłat nie może być wyższa niż określana corocznie obwieszczeniem Ministra Finansów ogłaszanym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Obwieszczeniem z dnia 2 sierpnia 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski poz. 718) Minister Finansów ustalił na 2025 r. nowe stawki opłat, które wynoszą:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie - 171 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 33 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie - 333 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 45 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie - 716 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 62 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie - 895 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 82 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie - 1264 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 116 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

a) za usunięcie - 1862 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 205 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie - 2265 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 298 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie - 171 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 33 zł.

W konsekwencji rozstrzygnięcia zapytania ofertowego na wykonywanie usług usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Powiatu Opatowskiego zaoferował następujące stawki za rok 2025:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie - 165 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 25 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie - 325 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 40 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie - 710 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 55 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie - 890 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 75 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie - 1250 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 110 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

a) za usunięcie - 1850 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 200 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie - 2250 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 290 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie - 150 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 30 zł.

Z zawartego w art. 130a ust. 6 p.r.d. upoważnienia ustawowego wynika, że ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą **ustalenia wysokości kosztów usuwania** i parkowania pojazdów zastrzegając powinność uwzględnienia dwóch kryteriów, przy ich ustalaniu:

1) konieczności sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi;

2) kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu (rzeczywistych kosztów).

Organ ma obowiązek wziąć pod uwagę powyższe przesłanki materialnoprawne, co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały. Uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usunięcie pojazdu i jego przechowywanie będzie zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść będzie zdeterminowana wyłącznie koniecznością sprawnej realizacji tych zadań i kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

Organ zatem biorąc pod uwagę ustalenia kosztów opłat winien wziąć pod uwagę, aby organ zapewnił sprawną realizację tych zadań. Zatem tak ułożyć wykonanie tych zadań, aby były one realizowane sprawnie. Na realizację powyższych zadań składa się szereg czynności wykonywanych przez organy Powiatu Opatowskiego, przyporządkowane poszczególnym komórkom organizacyjnym. Obrazuje to zarządzenie Nr 63.2011 Starosty Opatowskiego z dnia 15 grudnia 2011 r. w sprawie wyznaczenia komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego do wykonywania zadań wynikających z art. 130a ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

Zatem oprócz kosztów zapłacenia przedsiębiorcy za usunięcie i holowanie pojazdu, dochodzi szereg kosztów, które Urząd musi ponieść, aby te zadania zrealizować sprawnie.

W roku 2024 koszty, które poniósł do końca września 2024 r. Powiat Opatowski z tytułu holowania i parkowania pojazdów w trybie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym wyniosły **8970,00 zł (tylko koszty wypłaconego wynagrodzenia Wykonawcy realizującego zadanie w postaci usunięcia pojazdu oraz przechowywania pojazdu).**

Poniesienie znacznej części kosztów jest kluczowe dla sprawnego przeprowadzenia zadania. Starostwo Powiatowe w Opatowie, aby zrealizować te zadania musi zatrudniać pracowników w niezbędnym wymiarze czasu pracy do wykonania czynności określonych w zarządzeniu Nr 63.2011 Starosty Opatowskiego z dnia 15 grudnia 2011 r. oraz zakupić nie zbędne materiały biurowe.

Dochody jakie uzyskał z tytułu wpływów z opłat za holowanie i parkowanie pojazdów na dzień 30 września 2024 r. wyniosły **9230,00 zł.** Zatem przy tak ustalonych ustawach dochody są marginalnie wyższe od kosztu pokrytego na rzecz Wykonawcy realizującego zadanie w postaci usunięcia pojazdu oraz przechowywania pojazdu.

W proponowanych stawkach na rok 2025, ze względu na zwrot kosztów organizacyjnych, pracowniczych podwyższono stawki o 3 zł na każdej z pozycji uchwały w stosunku do wynagrodzenia Wykonawcy, aby pokryć część ponoszonych kosztów. Przy obecnych stawkach Powiatowi pozostało jedynie 260 zł w skali roku, co nie wystarcza nawet na pokrycie kosztu zakupu papieru niezbędnego do wykonania zadania.

Jak słusznie wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 8 lutego 2023 r. (sygn. akt I OSK 939/19, LEX nr 3516766), nie można utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdu. Koszty te stanowią tylko element opłaty, która przy zachowaniu obu kryteriów może zostać ustalona ponad tę wysokość osiągając nawet poziom maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu, o ile organ wykaże zasadność takiego działania. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych oprócz wynagrodzeń płaconych firmom zewnętrznym za przechowywanie pojazdów, rzeczywistymi kosztami powiatu są także koszty organizacyjne, pracownicze, obsługi prawnej czy księgowej. Ponadto dokonując wykładni art. 130a ust. 6 P.r.d. należy mieć na względzie także przepisy art. 130a ust. 2a, 5c oraz przepisy ust. 5f i ust. 6c.

Zatem jeżeli opłaty nieznacznie są wyższe od poziomu wynagrodzenia Wykonawcy, należy uznać, że stawki zostały ustalone w odpowiedniej wysokości (por. wyrok NSA z 27.07.2021 r., I OSK 1797/19, LEX nr 3205365).

Obywatel, który swoim zachowaniem narusza Prawo o ruchu drogowym, musi liczyć się z kosztami, które będzie musiał ponieść, za jego niewłaściwe zachowania. Podobnie, gdy popełnia wykroczenie na drodze i jest za to karny mandatem karnym. Obywatel musi zwrócić organowi koszty jakie ten musi ponieść w związku z tym zadaniem.

Ustalając zatem kwoty w uchwale organ wziął pod uwagę dwie przesłanki wynikające z art. 130a ust. 6 p.r.d., co opisano powyżej.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć niniejszą uchwałę.

Opracował:

Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg