

UCHWAŁA NR IX.54.2024

RADY POWIATU W OPATOWIE

z dnia 11 września 2024 r.

w sprawie stwierdzenia niewłaściwości Rady Powiatu w Opatowie w przedmiocie rozpatrzenia skargi mieszkańca w zakresie realizacji prawa do informacji publicznej

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 228 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), § 46 ust. 1, 4, 5, 7 i 8 Statutu Powiatu Opatowskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LXV.72.2022 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 19 lipca 2022 r. w sprawie nadania statutu Powiatu Opatowskiego (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 2642 i 2925), w związku z przeprowadzonym postępowaniem wyjaśniającym przez Komisję skarg, wniosków i petycji, uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się niewłaściwość Rady Powiatu w Opatowie w przedmiocie rozpatrzenia skargi mieszkańca w zakresie realizacji prawa do informacji publicznej.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Opatowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

Uzasadnienie

Art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym wskazuje, iż do zadań rady powiatu należy rozpatrywanie spraw należących do jej kompetencji, a wynikających z innych ustaw. Zadanie to zostało określone dla organu stanowiącego powiatu w art. 229 pkt 4 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, zwanego dalej „kpa”, wyznaczając radę powiatu, jako organ rozpatrujący skargi dotyczące zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych. Ponadto przepisy szczególne dookreślają, iż całość postępowania wyjaśniającego przeprowadza Komisja skarg, wniosków i petycji, zwana dalej „komisją”. Zadania komisji zostały określone w rozdziale 8 Statutu Powiatu Opatowskiego.

W dniu 21 sierpnia 2024 r. do tut. komisji skarg, wniosków i petycji wpłynęło pismo dotyczące negatywnej oceny działalności starosty opatowskiego w przedmiocie odmowy udzielenia pełnej informacji publicznej w odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej, który skarżący skierował do Starostwa Powiatowego w Opatowie w dn. 06.08.2024 r.

Skarga była przedmiotem omówienia komisji na posiedzeniu w dniu 26 sierpnia 2024 r.

Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w celu sprawdzenia zgodności skargi ze stanem faktycznym i prawnym.

Komisja, po zbadaniu i przeprowadzeniu analizy przedmiotowej skargi oraz przepisów prawa w tym zakresie ustaliła, że wniosek skarżącego z dn. 06.08.2024 r. został rozpatrzony w ten sposób, że nie udzielono mu żądanych informacji wobec uznania, że żądane informacje nie stanowią informacji publicznej. Skarżący został o powyższym poinformowany pisemnie, co jest prawidłową formą, gdyż zgodnie z treścią art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) tylko dla odmowy udzielenia informacji, która stanowi informację publiczną, wymagana jest forma decyzji administracyjnej. W dalszej kolejności Komisja stwierdziła niewłaściwość Rady Powiatu w Opatowie w przedmiocie rozpatrzenia skargi mieszkańca na odmowę udzielenia pełnej informacji publicznej w odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej. Skarga dotyczy odmowy udzielenia pełnej informacji publicznej w odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej tj. niewłaściwego rozpatrzenia - zdaniem skarżącego - złożonego przez niego wniosku o udostępnienie informacji publicznej. Do załatwiania takich spraw zgodnie z treścią art. 21 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) służą inne środki zaskarżenia (skarga na bezczynność do właściwego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego). Nie tylko bowiem decyzje administracyjne wydawane w postępowaniu o udzielenie informacji publicznej są poddane kontroli sprawowanej przez dwuinstancyjne sądownictwo administracyjne, lecz przedmiotem kontroli sądowej może być również bezczynność podmiotów zobowiązanych do udostępniania informacji publicznej, przy czym skargę na bezczynność podmiotu zobowiązanego można wnieść również wtedy, gdy wnioskujący o dostęp do informacji uważa – wbrew stanowisku podmiotu zobowiązanego, że żądana przez niego informacja ma walor informacji publicznej. Jedynie bowiem w ramach rozpoznawanej przez sąd administracyjny skargi na bezczynność organu można zweryfikować stanowisko podmiotu zobowiązanego co do kwalifikacji żądanej informacji¹.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć niniejszą uchwałę.

Opracowano: Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu w Opatowie

Uzgodnienie prawne: r. pr. Anna Piątkowska

¹ J. Wyporska-Frankiewicz [w:] *Ustawa o dostępie do informacji publicznej. Komentarz*, red. A. Piskorz-Ryń, M. Sakowska-Baryła, Warszawa 2023, art. 21.